Решение по гражданскому делу

[Информация по делу](https://leninsky--sml.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&n_c=1&case_id=1383340&case_uid=37BF066B-6CCA-4B78-B3E7-7C59543648AC&delo_id=1540005)

Дело №

Р Е Ш Е Н И Е

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

05 апреля 2017г. г.Смоленск

Ленинский районный суд г.Смоленска

в составе:

председательствующего Кудряшова А.В.

при секретаре Зайцевой Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело иску Серковой Д.А. к Администрации г.Смоленска, Департаменту Смоленской области по образованию и науке о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения специализированного жилищного фонда и выделению денежных средств,

у с т а н о в и л:

Серкова Д.А. обратилась в суд с указанным выше иском к Администрации г.Смоленска, Департаменту Смоленской области по образованию и науке, сославшись на то, что проживает в г.Смоленске, является лицом из числа детей, оставшихся без родительского попечения, за которым постановлением органа местного самоуправления от 17.10.2012г. была закреплена принадлежащая на праве собственность ее опекуну Лобацкой С.И. квартира №62 <адрес>. После достижения совершеннолетия Серкова Д.А., не являющаяся собственником, нанимателем либо членом семьи нанимателя жилого помещения, жильем обеспечена не была, в связи с чем, в иске поставлены вопросы о возложении на Администрацию г.Смоленска обязанности по предоставлению истице благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда в г.Смоленске, а на упомянутый Департамент - обязанности по осуществлению финансирования исполнения Администрацией г.Смоленска государственных полномочий по обеспечению Серковой жильем.

Истица в судебном заседании заявленные исковые требования поддержала в полном объеме, указав на неисполненную до настоящего времени государством обязанность по обеспечению ее жилым помещением. Отметила, также, что не имеет прав на жилое помещение опекуна Лобацкой С.И., а регистрация истицы и проживание в этом жилом помещении были обусловлены исполнением опекуном своих обязанностей и не породили для Серковой возникновения бессрочного права пользования данным жильем. После достижении 06.03.2016г. истицей совершеннолетия Лобацкая С.И. вправе ставить вопрос о прекращении права пользования Серковой Д.А. квартирой №62 <адрес>. Возможность или невозможность проживания в имеющемся у бывшего опекуна жилом помещении не может быть критерием или основанием для отказа истице в охраняемом государством праве на дополнительные гарантии в виде обеспечения жильем.

Представитель Администрации г.Смоленска Давыдова Е.В., возражая против удовлетворения иска, сослалась на отсутствие правовых оснований для обеспечения Серковой Д.А. жилым помещением, указав, что за последней была закреплена пригодная для проживания квартира ее опекуна, а невозможность проживания истицы в ранее закрепленной квартире в установленном законом порядке не устанавливалась.

Департамент Смоленской области по образованию и науке и делам молодежи, извещенный о времени и месте слушания дела, в судебное заседание своего представителя не направил.

Суд, заслушав объяснения участников процесса, исследовав письменные доказательства, приходит к следующим выводам.

Исходя из положений ч.1 ст.40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище.

Согласно ч.1 ст.109.1 ЖК РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В силу ст.8 Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации (п/п.14.2 п.2 ст.26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Таким образом, по смыслу ст.8 Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ предоставление жилых помещений нуждающимся в них детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно быть обеспечено немедленно при наступлении предусмотренных в данной правовой норме обстоятельств.

Согласно ст.1, ч.1 ст.2, ст.3 Закона Смоленской области от 29.11.2007г. №114-з органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области наделены на неограниченный срок государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), благоустроенными жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с чем, им предоставлено право на получение соответствующего финансового обеспечения за счет субвенции, предоставляемой из областного бюджета. Уполномоченный орган в пределах своей компетенции, установленной областным законодательством, обязан обеспечивать органы местного самоуправления финансовыми и материальными ресурсами для осуществления государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

В ходе судебного разбирательства установлено, что опекуном Серковой Д.А., 06.03.1998 года рождения, мать которой Белявская Т.А. умерла 01.08.1999г., а отец Серков А.И. решением Ленинского районного суда г.Смоленска от 20.01.2006г. лишен в отношении истицы родительских прав, постановлением Администрации Ленинского района г.Смоленска от 20.09.2004г. №254 была назначена Лобацкая С.И., а постановлением Администрации г.Смоленска от 17.10.2012г. №1833-адм за Серковой Д.А. до ее совершеннолетия сохранено право пользования принадлежащей Лобацкой на основании договора купли-продажи от 23.10.2006г. квартирой №62 <адрес>, в которой истица до настоящего времени зарегистрирована, однако, как следует из ее объяснений, не проживает.

На обращение Серковой Д.А. об обеспечении ее, как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, жильем письмом Управления опеки и попечительства Администрации г.Смоленска от 15.03.2017г. №17-4288 сообщено об отсутствии для этого правовых оснований, поскольку за истицей была ранее закреплена квартира №62 <адрес>, факт невозможности проживания последней в которой не подтвержден.

Как следует из преамбулы Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ, действующего в редакции Федерального закона от 29.02.2012 №15-ФЗ, вступившего в силу с 01.01.2013г., а также из ст.1, его положения распространяются на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа до достижения ими 23-летнего возраста.

В силу ч.2 ст.4 Федерального закона от 29.02.2012 №15-ФЗ действие положений ст.8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ныне действующей редакции) и Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.02.2012г. №15-ФЗ) распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу данного Закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции, действовавшей до 1 января 2013г.) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечивались органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

С учетом этого, по действовавшему до 1 января 2013г. законодательству при решении вопроса о возможности или невозможности предоставления детям-сиротам жилого помещения в качестве меры социальной поддержки юридически значимым обстоятельством являлось наличие (отсутствие) закрепленного за ними жилого помещения.

Однако, исходя из положений ст.8 Федерального закона от 21.12.1996г. №159-ФЗ, действующего в редакции Федерального закона от 29.02.2012 №15-ФЗ, отсутствие ранее закрепленного за указанной категорией граждан жилого помещения условием обеспечения последних жильем специализированного жилищного фонда не является.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признаются нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, если они:

1) не являются нанимателями или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения или

2) являются нанимателями или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения, но их проживание в ранее занимаемом жилом помещении признается невозможным.

Согласно п.1 ст.20 ГК РФ место жительства гражданина определяется, как место его постоянного или преимущественного проживания.

Местом жительства малолетних детей (несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста) признается место жительства их законных представителей: родителей, усыновителей, опекунов (п.2 ст.20 ГК РФ).

При определении места жительства ребенка, оставшегося без попечения родителей, необходимо руководствоваться следующим положениями.

В соответствии со ст.27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Свобода выбора места пребывания и жительства граждан связана с достижением ими 14 лет, поскольку до 14 лет место жительства детей должно определяться исключительно по месту жительства их законных представителей.

В то же время согласно п.2 ст.36 ГК РФ опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными. Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим шестнадцати лет, допускается с разрешения органа опеки и попечительства при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного.

В силу п.1 ст.148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на воспитание в семье опекуна (попечителя), заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных п.2 ст.36 ГК РФ.

Таким образом, из приведенных выше законоположений в их взаимосвязи следует, что местом жительства несовершеннолетних достигших 16 лет, в отношении которых установлено попечительство, является место жительства их попечителей, за исключением случаев их раздельного проживания на основании полученного в установленном порядке разрешения органа опеки и попечительства.

По правилам п.3 ст.40 ГК РФ попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия (п.2 ст.21 и ст.27 ГК РФ).

На основании ст.17 Федерального закона от 24.04.2008г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» подопечные не имеют права собственности на имущество опекунов или попечителей, а опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных.

С учетом приведенных выше законоположений, вселение истицы в квартиру №62 в доме №4/287 в пос.Красный Бор в г.Смоленске, принадлежащую ее опекуну Лобацкой С.И. (по месту жительства последней), в которой в настоящее время зарегистрирован биологический отец Серковой Д.А. - Серков А.И., лишенный в отношении нее родительских прав, носило временный характер (вселение в качестве члена семьи собственника на время нахождения под опекой (попечительством)) и право постоянного пользования данным жилым помещением после прекращения опеки (попечительства) у Серковой Д.А., не являющейся в настоящее время членом семьи Лобацкой, не сохранилось (обстоятельств, связанных с сохранением за истицей такого права, судом при рассмотрении дела не установлено).

Таким образом, после достижения истицей 06.03.2016г. совершеннолетия постановление Администрации г.Смоленска от 17.10.2012г. №1833-адм утратило силу, что следует из содержания самого этого постановления.

После прекращения опеки (попечительства) и в настоящее время Серкова не является (не являлась) ни нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, ни собственником жилого помещения и подлежит обеспечению жильем в порядке ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

При таком положении, имеются установленные законом основания для возложения на Администрацию г.Смоленска обязанности по предоставлению Серковой Д.А. благоустроенного жилого помещения в г.Смоленске по договору найма специализированного жилого помещения общей площадью не менее установленной нормы предоставления, которая должна быть исполнена органом местного самоуправления за счет средств областного бюджета, предоставляемых в виде субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (ч.1 ст.2 Закона Смоленской области от 29.11.2007г. №114-з).

Исходя из того, что главным администратором доходов областного бюджета и главным распорядителем средств областного бюджета, выделяемых в качестве субсидий на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), является Департамент Смоленской области по образованию и науке, на который согласно п.8 Положения о порядке осуществления органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Смоленской области государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, жилыми помещениями, утв. Постановлением Администрации Смоленской области от 25.03.2014 №202, а также п.3.54 Положения о Департаменте Смоленской области по образованию и науке, утв. Постановлением Администрации Смоленской области от 30.12.2016 №820, возложена обязанность по перечислению в местные бюджеты субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, в целях своевременной реализации жилищных прав Серковой Д.А. суд возлагает на Департамент Смоленской области по образованию и науке обязанность по осуществлению финансирования исполнения Администрацией г.Смоленска государственных полномочий по обеспечению истицы жилым помещением.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

решил:

Исковые требования Серковой Д.А. удовлетворить.

Обязать Администрацию г.Смоленска предоставить Серковой Д.А., как лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда в городе Смоленске общей площадью не менее установленной нормы предоставления.

Обязать Департамент Смоленской области по образованию и науке осуществить финансирование за счет средств областного бюджета исполнения Администрацией г.Смоленска государственных полномочий по обеспечению Серковой Д.А., как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда в городе Смоленске общей площадью не менее установленной нормы предоставления.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Смоленский областной суд через Ленинский районный суд г.Смоленска в течение одного месяца.

Судья А.В.Кудряшов

Решение в окончательной форме

изготовлено 10.04.2017г.